

Finanzas públicas

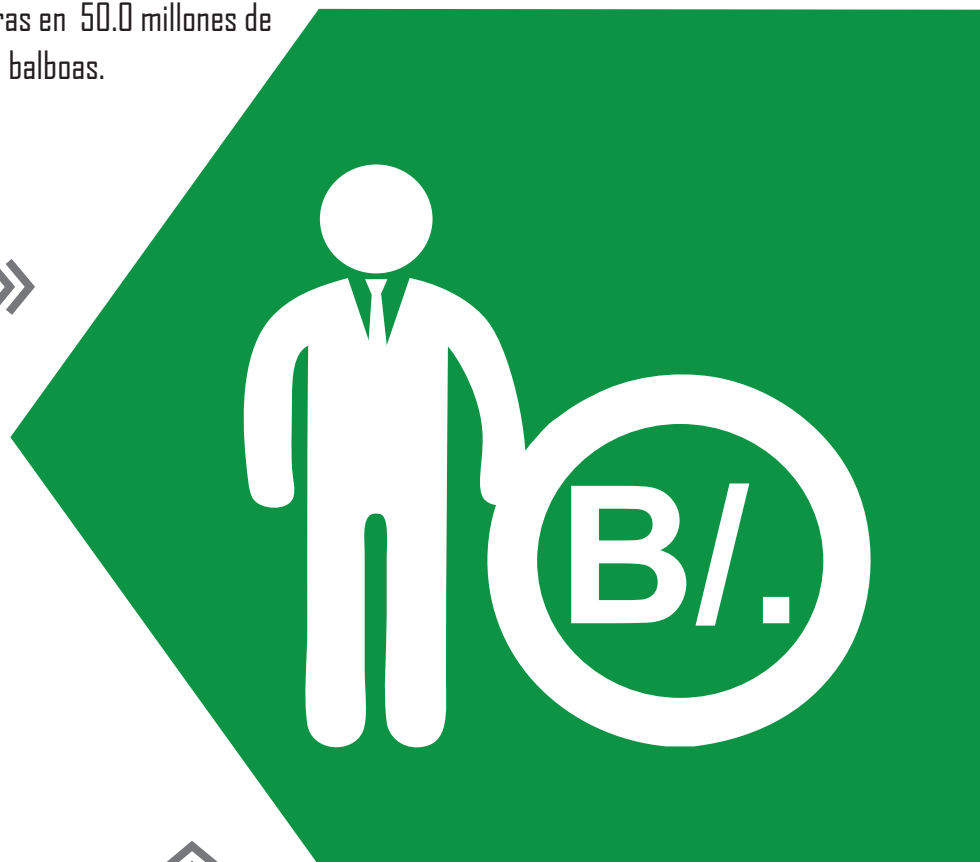
Comentarios



Para el 2017, el presupuesto general del Estado se situó en 25,178.3 millones de balboas, con incremento de 2,050.2 millones de balboas, respecto a 2016. El Gobierno Central aumentó en 931.9 millones de balboas, las Instituciones Descentralizadas en 562.6 millones de balboas, las Empresas No Financieras en 423.7 millones de balboas, las Empresas Financieras en 50.0 millones de balboas y los Municipios en 81.9 millones de balboas.

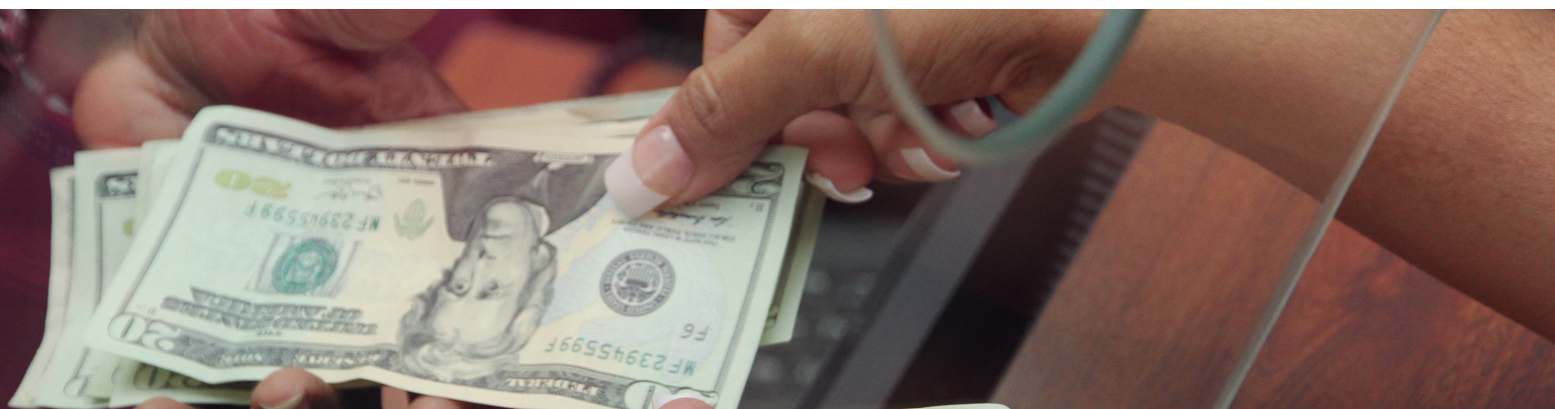


Al 31 de diciembre de 2016, la Deuda del Sector Público cerró con saldo de 21,601.6 millones de balboas y un aumento de 6.8% con respecto al año anterior. De este total, el saldo de la deuda externa se situó en 16,901.9 millones de balboas, mientras que la deuda interna finalizó en 4,699.7 millones de balboas.



Los Ingresos del Sector Público para el 2016, alcanzaron la suma de 22,769.7 millones de balboas, con una variación positiva de 7.3%, sustentados en el aporte del Gobierno Central en 676.0 millones de balboas, con un crecimiento de 6.3% en su recaudación. Así mismo, las Empresas Públicas No Financieras totalizaron 1,844.8 millones de balboas incrementándose en 6.4%; las Empresas Financieras Públicas aumentaron sus ingresos en 30.4%, y los Municipios en 38.8%, todos respecto al año anterior.

Los gastos efectuados por el Sector Público al 31 de diciembre de 2016, finalizaron en 22,233.5 millones de balboas, reflejando una variación de 9.6% respecto al 2015. El Gobierno Central registró crecimiento del 6.3%, las Instituciones Descentralizadas 3.9%, las Empresas No Financieras en 15.3%, igual que las Financieras en 30.2% y los Municipios en 25.2%.



**Cuadro 1. PRESUPUESTO DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO
DE LA REPÚBLICA: AÑOS 2013-17**

Detalle	Presupuesto de gastos del Sector Público (en millones del balboas)				
	2013	2014	2015	2016	2017
GASTO TOTAL	18,136.5	19,914.3	22,099.4	23,128.1	25,178.3
Menos: Transferencias interinstitucionales	1,598.1	1,890.8	2,255.3	2,621.2	3,044.9
GASTO TOTAL NETO	16,538.4	18,023.5	19,844.2	20,506.9	22,133.4
Gobierno Central	9,561.6	9,829.6	11,490.8	11,333.1	12,265.0
Instituciones Descentralizadas	4,831.3	5,910.9	6,036.7	6,321.6	6,884.2
Empresas Públicas:					
No Financieras (1)	1,109.5	1,414.0	1,737.0	2,331.6	2,755.3
Financieras	2,379.6	2,499.3	2,562.3	2,761.0	2,811.1
Municipios	254.5	260.6	272.7	380.8	462.7

NOTA: Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir.

(1) Según se establece en la Constitución Política de la República, artículo 320, la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), adoptará un sistema de planificación y administración financiera trienal, que no formará parte del Presupuesto General del Estado, razón por la que se excluyen los datos de la entidad.

Fuente: Gaceta Oficial, y Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Presupuesto de la Nación.

**Cuadro 2. INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO
DE LA REPÚBLICA: AÑOS 2012-16**

Ingresos, gastos y sector	Ingresos y gastos del Sector Público (en millones de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
Ingresos:					
Gobierno Central	9,170.5	9,628.7	9,586.0	(a) 10,655.5	(a) 11,331.5
Instituciones Descentralizadas	5,103.8	5,338.6	5,662.2	5,985.0	5,872.0
Empresas Públicas:					
No Financieras (1)	1,054.5	1,713.6	1,348.2	1,734.0	1,844.8
Financieras	2,264.7	2,685.3	2,536.0	2,594.8	3,383.0
Municipios	171.4	180.0	193.1	243.9	338.4
Subtotal	17,764.9	19,546.3	19,325.6	21,213.1	22,769.7
Menos: Transferencias interinstitucionales	1,633.0	1,704.9	1,850.9	2,549.4	2,522.5
TOTAL DE INGRESOS	16,131.8	17,841.4	17,474.6	18,663.6	20,247.2
Gastos:					
Gobierno Central	9,137.6	9,628.7	9,584.9	(a) 10,655.4	(a) 11,331.2
Instituciones Descentralizadas	4,210.9	4,406.4	5,036.0	5,275.2	5,482.5
Empresas Públicas:					
No Financieras (1)	915.5	1,465.0	1,275.5	1,549.9	1,787.3
Financieras	2,239.5	2,645.5	2,509.3	2,580.6	3,360.1
Municipios	160.9	175.9	186.7	217.6	272.4
Subtotal	16,664.5	18,321.6	18,592.4	20,278.7	22,233.5
Menos: Transferencias interinstitucionales	1,633.0	1,704.9	1,850.9	2,549.4	2,522.5
TOTAL DE GASTOS	15,031.4	16,616.7	16,741.4	17,729.2	19,711.0
Diferencia (Ingresos-Gastos)	1,100.4	1,224.7	733.2	934.4	536.2

NOTA: Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir.

(1) Según se establece en la Constitución Política de la República, artículo 320, la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), adoptará un sistema de planificación y administración financiera trienal, que no formará parte del Presupuesto General del Estado, razón por la que se excluyen los datos de esta entidad.

(a) Incluye los incentivos fiscales, documento dirigido a estimular la economía mediante la reducción, concesión, subvención y/o subsidio en el pago de ciertas obligaciones tributarias otorgadas a personas naturales o jurídicas.

(P) Cifras preliminares.

Fuente: Contraloría General de la República, Dirección de Métodos y Sistemas de Contabilidad y Dirección de Fiscalización General.

Cuadro 3. RESUMEN DE LOS INGRESOS PERCIBIDOS POR EL GOBIERNO CENTRAL DE LA REPÚBLICA, SEGÚN CLASE DE INGRESOS: AÑOS 2012-16

Clase de ingresos	Ingresos percibidos por el Gobierno Central (en miles de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
TOTAL	9,170,484	9,628,742	9,586,008 (a)	10,655,549 (a)	11,331,454
Corrientes	6,346,649	7,517,445	6,926,916	7,170,997	7,591,454
Tributarios	4,428,776	4,859,269	4,828,892	5,088,491	5,559,349
Impuestos directos	2,316,643	2,619,615	2,468,858	2,584,603	2,948,209
Sobre la renta	2,026,218	2,248,925	2,042,611	2,202,098	2,545,877
Sobre la propiedad y patrimonio	220,035	288,330	292,103	271,210	291,646
Seguro educativo	70,391	82,360	134,144	111,295	110,686
Impuestos indirectos	2,112,133	2,239,654	2,360,034	2,503,888	2,611,140
Transferencias de bienes corporales muebles y la presentación de servicios (ITBMS)	1,183,878	1,269,055	1,351,246	1,359,344	1,474,804
Importación	420,448	408,901	381,382	390,672	346,008
Producción, venta y consumo selectivo	441,863	493,210	561,457	691,557	729,494
Sobre actos jurídicos	44,931	46,157	41,450	37,185	34,768
Otros impuestos indirectos	21,013	22,331	24,500	25,129	26,066
No tributarios	1,804,134	1,863,239	1,941,991	1,931,828	1,919,550
Renta de activos	7,953	6,303	5,527	6,454	3,729
Arrendamientos	31	17	0	110	...
Exploración y explotación	996	238	236	210	...
Ingresos por venta de bienes	747	1,243	791	1,734	...
Ingresos por venta de servicios	6,179	4,805	4,500	4,400	...
Participación en utilidades de empresas estatales	914,177	909,844	854,214	845,880	888,245
Dividendos de empresas	783,625	761,938	773,811	785,781	...
Intermediarios Financieros y Corporaciones de Desarrollo	130,016	147,452	79,912	59,506	...
Acuñaación de monedas	537	454	491	593	...
Transferencias corrientes	6,535	6,172	6,675	8,643	5,040
Tasas y derechos	632,551	700,093	873,536	752,281	696,841
Derechos	462,494	497,244	627,927	514,143	...
Tasas	170,057	202,850	245,609	238,138	...
Contribución de mejoras	4,191	4,900	2,100	-	211
Ingresos varios	-1,032	-9,347	-49,122	29,529	46,161
Aporte al fisco	239,759	245,275	249,060	289,041	279,324
Otros ingresos corrientes	32,588	12,245	3,382	59,293	1,137
Intereses y comisiones ganadas sobre valores	32,588	12,245	3,382	59,293	1,137
Saldo en caja y banco	18,745	720,240	83,641	7,333	-
Ingresos corrientes incorporados (1)	62,405	62,452	69,010	84,052	111,419
Renta de activos	19,585	9,519	11,463	19,538	...
Arrendamientos	185	241	170	184	...
Ingresos por venta de bienes	984	833	942	1,124	...
Ingresos por venta de servicios	18,289	8,257	10,240	18,132	...
Ingresos por espectáculos públicos	127	187	111	98	...
Tasas y derechos	35,451	46,138	50,407	53,478	...
Derechos	23,573	32,453	36,132	36,271	...
Tasas	11,878	13,686	14,275	17,207	...
Ingresos varios	7,370	6,795	7,141	11,035	...

**Cuadro 3. RESUMEN DE LOS INGRESOS PERCIBIDOS POR EL GOBIERNO CENTRAL
DE LA REPÚBLICA, SEGÚN CLASE DE INGRESOS: AÑOS 2012-16**

Clase de ingresos	Ingresos percibidos por el Gobierno Central (en miles de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
De capital	2,823,835	2,111,296	2,659,092	3,484,552	3,740,000
Recursos del patrimonio	16,871	107,911	19,840	53,269	5,168
Recursos del crédito	2,607,635	1,968,720	2,613,537	2,772,935	2,708,484
Interno	2,015,455	134,084	552,128	780,915	...
Externo	592,180	1,834,636	2,061,409	1,992,021	...
Otros ingresos de capital	191,378	27,530	16,396	69,012	28,148
Saldo en caja y banco	7,951	7,136	9,319	589,334	998,200
Ingresos varios de capital	-	-	-	1	-

NOTA: Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir.

(1) Los ingresos corrientes incorporados, se refieren a los Ingresos de gestión institucional que se generan en las entidades del Gobierno Central, de las Instituciones Descentralizadas, de las Empresas Públicas Financieras y No Financieras clasificados, según su naturaleza económica representan ingresos que nacen del funcionamiento de la entidad (producto de la venta de bienes y servicios no producidos dentro de la actividad regular de las mismas, cualesquiera otros que se obtengan de manera accidental siempre que no estén previstos en el presupuesto vigente).

(a) Incluye los incentivos fiscales, documento dirigido a estimular la economía mediante la reducción, concesión, subvención y/o subsidio en el pago de ciertas obligaciones tributarias otorgadas a personas naturales o jurídicas.

... Información no disponible.

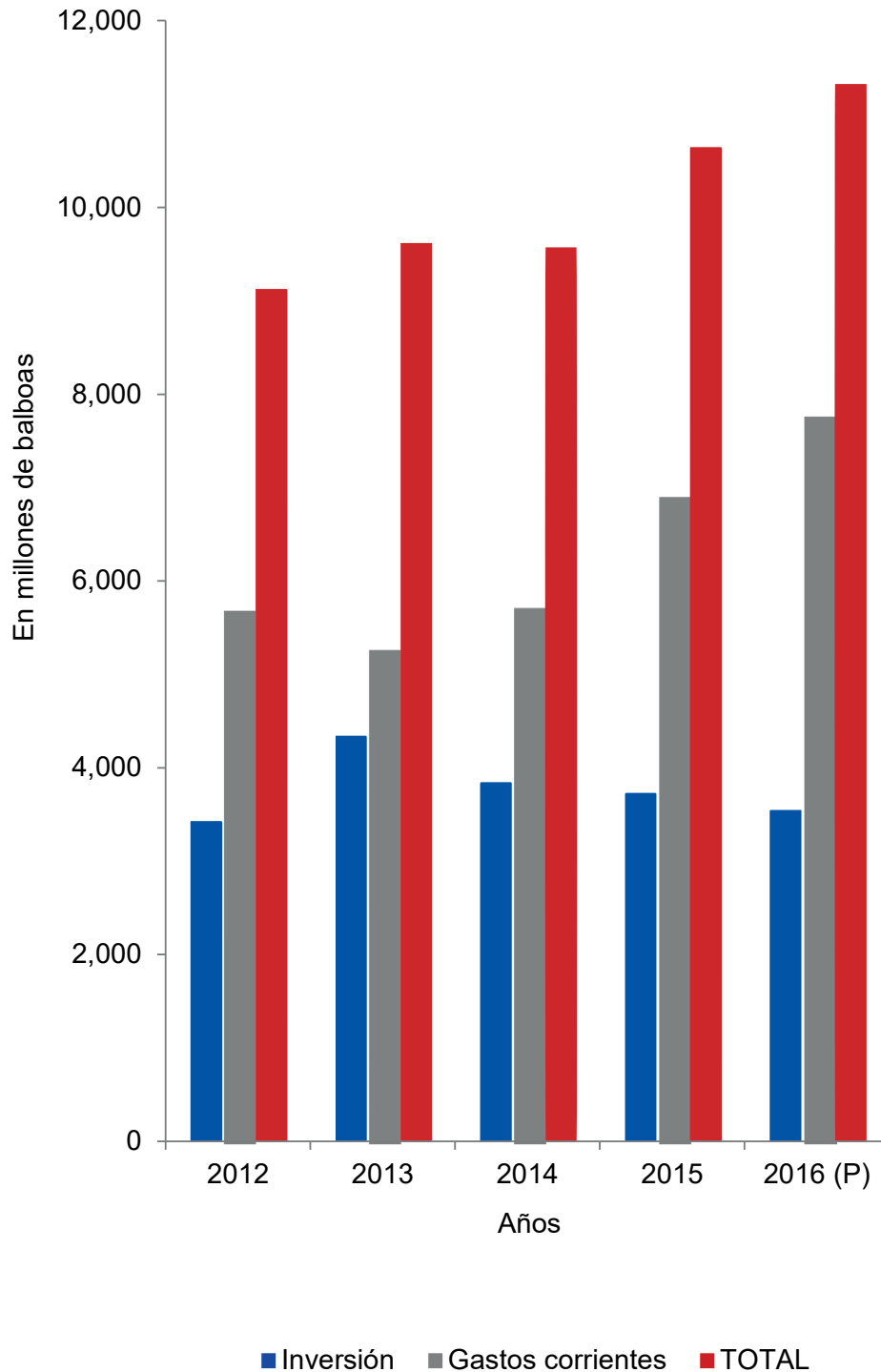
- Cantidad nula o cero.

0 Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.

(P) Cifras preliminares.

Fuente: Contraloría General de la República, Dirección de Métodos y Sistemas de Contabilidad.

GASTOS EFECTUADOS POR EL GOBIERNO CENTRAL DE LA REPÚBLICA, SEGÚN CLASE DE GASTOS AÑOS: 2012-16



**Cuadro 4. GASTOS EFECTUADOS POR EL GOBIERNO CENTRAL DE LA REPÚBLICA,
SEGÚN CLASE DE GASTOS E INSTITUCIÓN: AÑOS 2012-16**

Institución	Gastos efectuados por el Gobierno Central (en miles de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
TOTAL (1)	9,137,649	9,628,737	9,584,860	10,655,385	11,331,191
Gastos corrientes	5,704,420	5,287,203	5,736,611	6,923,838	7,779,325
Instituciones	3,645,131	3,911,851	4,305,206	4,862,998	5,230,485
Asamblea Nacional	70,838	82,944	66,452	68,005	99,093
Contraloría General de la República	64,214	63,682	76,751	76,361	81,875
Presidencia de la República	96,489	98,523	128,643	121,607	176,142
Ambiente (2)	-	-	-	-	27,798
Gobierno	168,653	191,532	259,283	249,356	238,098
Seguridad Pública	445,274	495,231	520,245	544,739	631,465
Relaciones Exteriores	47,048	57,800	49,242	58,568	52,384
Economía y Finanzas	436,925	381,133	330,951	547,252	506,508
Desarrollo Social	29,649	29,422	36,292	36,683	39,641
Educación	965,076	1,018,966	1,139,203	1,305,611	1,435,305
Comercio e Industrias	46,280	41,841	40,131	64,582	60,725
Obras Públicas	33,237	28,332	30,004	30,669	32,309
Desarrollo Agropecuario	62,426	60,620	61,507	68,563	71,761
Salud	930,912	1,050,188	1,252,497	1,381,534	1,420,079
Trabajo y Desarrollo Laboral	14,126	18,253	16,540	18,993	19,536
Vivienda y Ordenamiento Territorial	34,197	33,799	33,711	29,152	30,705
Órgano Judicial	72,726	77,911	87,989	96,359	114,400
Tribunal Electoral	38,962	85,808	70,317	49,971	55,684
Tribunal de Cuentas	2,708	2,728	2,825	2,884	2,921
Tribunal Administrativo Tributario	2,195	2,267	2,513	2,432	2,538
Procuraduría General de la Nación	68,209	73,511	80,555	95,432	116,828
Procuraduría de la Administración	3,416	3,860	3,742	3,792	4,149
Fiscalía General Electoral	3,442	6,038	7,830	3,359	3,734
Fiscalía General de Cuentas	2,607	2,789	2,736	2,717	2,716
Defensoría del Pueblo	5,520	4,674	5,249	4,376	4,090
Otros gastos de la administración	13,795	13,471	14,228	18,255	20,710
Servicio de la deuda	1,979,738	1,285,211	1,326,509	1,964,134	2,417,446
Interna	569,617	303,254	346,516	308,493	1,126,779
Amortización	495,773	148,123	170,292	121,450	905,370
Intereses	73,845	155,131	176,223	187,043	221,410
Externa	1,410,121	981,957	979,993	1,655,641	1,290,666
Amortización	705,248	178,639	214,053	751,056	463,464
Intereses	673,330	775,374	746,277	810,937	809,523
Comisiones, honorarios y otros gastos	31,544	27,944	19,663	93,648	17,680
Seguro educativo	65,756	76,669	90,668	78,451	110,684

**Cuadro 4. GASTOS EFECTUADOS POR EL GOBIERNO CENTRAL DE LA REPÚBLICA,
SEGÚN CLASE DE GASTOS E INSTITUCIÓN: AÑOS 2012-16**

Institución	Gastos efectuados por el Gobierno Central (en miles de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
Gastos de inversión	3,433,230	4,341,534	3,848,249	3,731,548	3,551,865
Asamblea Nacional	45,694	50,012	17,254	48,608	55,610
Contraloría General de la República	2,957	183	1,089	9,673	3,860
Presidencia de la República	727,930	1,499,117	1,182,375	764,548	756,397
Ambiente (2)	-	-	-	-	13,811
Gobierno	185,456	161,879	96,124	33,890	61,001
Seguridad Pública	70,948	159,094	149,783	27,402	56,655
Relaciones Exteriores	19,477	5,050	988	10,171	7,482
Economía y Finanzas	370,263	345,128	289,578	297,365	262,521
Desarrollo Social	173,182	172,924	195,932	248,745	261,843
Educación	393,998	351,755	376,471	452,055	438,579
Comercio e Industrias	68,812	53,926	29,956	65,062	45,400
Obras Públicas	770,467	876,882	906,978	842,861	818,600
Desarrollo Agropecuario	85,460	124,133	113,678	145,729	120,401
Salud	323,511	372,060	354,714	550,674	226,755
Trabajo y Desarrollo Laboral	29,047	11,902	17,383	2,311	3,478
Vivienda y Ordenamiento Territorial	117,042	123,359	73,435	193,937	381,061
Órgano Judicial	16,671	14,699	21,169	17,615	18,916
Tribunal Electoral	22,223	9,276	12,724	4,868	8,813
Tribunal de Cuentas	338	161	101	500	640
Procuraduría General de la Nación	8,532	9,420	7,983	14,880	9,840
Procuraduría de la Administración	777	236	313	368	-
Fiscalía General de Cuentas	232	241	133	148	173
Defensoría del Pueblo	214	97	88	137	29
Referencia:					
Devolución de impuestos	11,127	20,273	30,567	...	...
Vigencia expirada	95,799	70,495	135,192	...	...

NOTA: Debido al redondeo del computador la suma o variación puede no coincidir.

Mediante Gaceta oficial número 26716-C del 4 de febrero de 2011, se ordena la implementación del nuevo Manual de Clasificaciones Presupuestarias del Gasto Público, a partir de la vigencia fiscal 2012.

(1) Se refiere al compromiso de los gastos corrientes y de inversión.

(2) Mediante Ley 8 de marzo de 2015, se creó el Ministerio de Ambiente, antes Autoridad Nacional del Ambiente.

(a) Incluye los incentivos fiscales, documento dirigido a estimular la economía mediante la reducción, concesión, subvención y/o subsidio en el pago de ciertas obligaciones tributarias otorgadas a personas naturales o jurídicas.

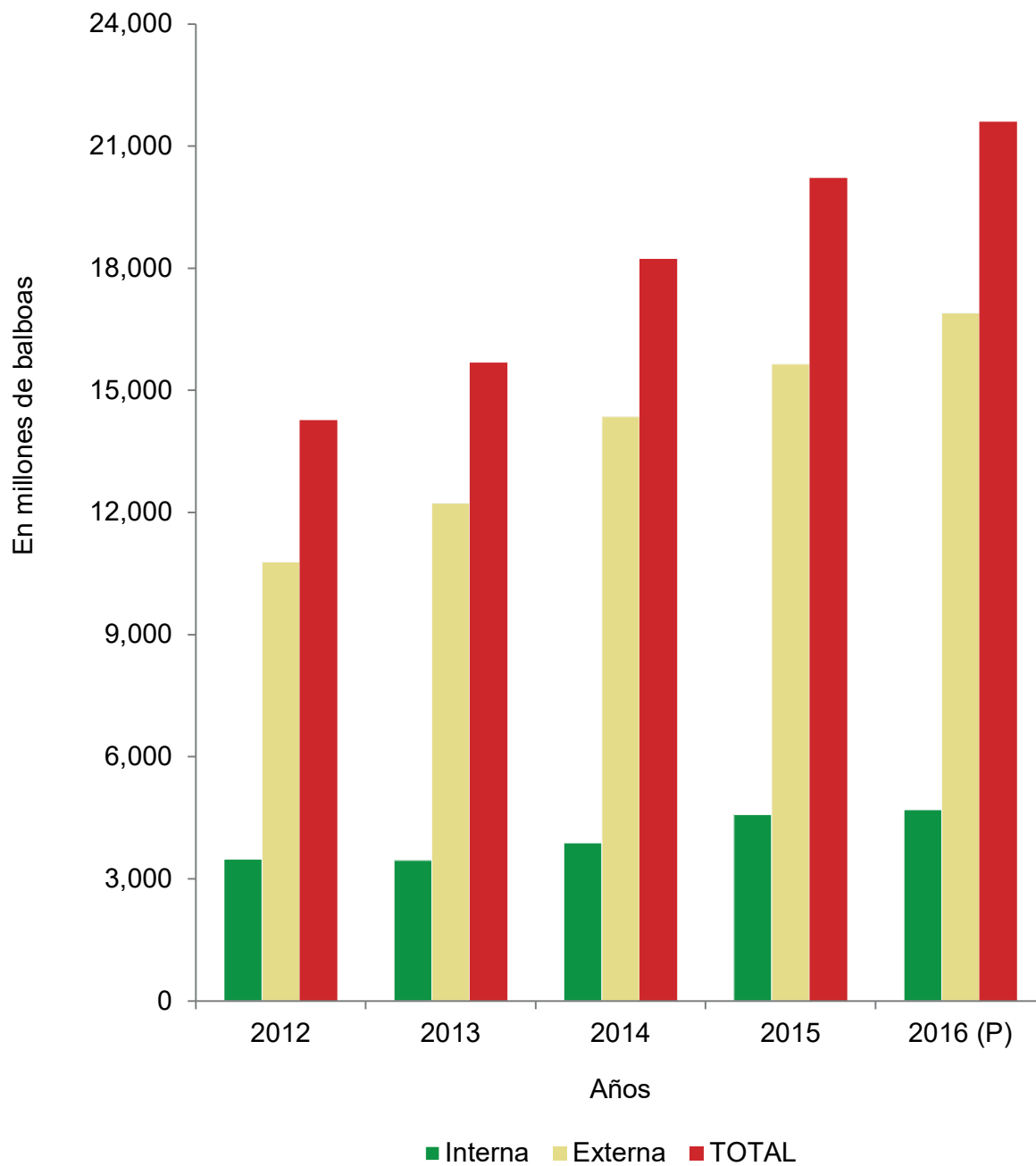
... Información no disponible.

- Cantidad nula o cero.

(P) Cifras preliminares.

Fuente: Contraloría General de la República, Dirección de Métodos y Sistemas de Contabilidad.

MOVIMIENTO DE LA DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO DE LA REPÚBLICA: AÑOS 2012-16



**Cuadro 5. MOVIMIENTO DE LA DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO
DE LA REPÚBLICA: AÑOS 2012-16**

Detalle	Movimiento de la deuda del Sector Público (en miles de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
Deuda del Sector Público					
Saldo al 1 de enero	12,738,160	14,276,211	15,825,871	18,445,210	20,438,588
Nuevas obligaciones	4,048,211	4,107,213	4,206,300	3,596,998	3,090,477
Amortizaciones	2,510,162	2,557,553	1,586,960	1,603,620	1,712,889
Saldo al 31 de diciembre	14,276,211	15,825,871	18,445,210	20,438,588	21,801,618
Intereses y comisiones pagadas	771,376	850,543	913,354	978,396	998,354
Saldo revaluado al 31 de diciembre	14,265,201	15,683,620	18,230,967	20,221,689	21,601,644
Deuda per cápita (1) (en balboas)	3,735.2	4,040.1	4,622.1	5,047.6	5,310.7
Deuda externa					
Saldo al 1 de enero	10,834,314	10,793,411	12,373,411	14,566,471	15,865,143
Nuevas obligaciones	873,380	2,429,794	2,410,076	2,053,498	1,703,546
Amortizaciones	914,283	849,794	217,016	754,826	464,750
Saldo al 31 de diciembre	10,793,411	12,373,411	14,566,471	15,865,143	17,101,868
Intereses y comisiones pagadas	663,475	689,049	733,071	783,527	824,816
Saldo revaluado al 31 de diciembre	10,782,401	12,231,161	14,352,228	15,648,244	16,901,895
Deuda interna (2)					
Saldo al 1 de enero	1,903,846	3,482,800	3,452,460	3,878,739	4,573,445
Nuevas obligaciones	3,174,831	1,677,419	1,796,224	1,543,500	1,386,930
Amortizaciones	1,595,878	1,707,760	1,369,944	848,795	1,248,139
Saldo al 31 de diciembre	3,482,800	3,452,460	3,878,739	4,573,445	4,699,750
Intereses y comisiones pagadas	107,902	161,494	180,282	194,869	173,539

NOTA: Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir.

Incluye ajustes en las nuevas obligaciones y amortizaciones por transferencias y fluctuaciones favorables o desfavorable de moneda por amortización, deuda vencida reestructurada y refinanciamiento de préstamos e intereses morosos.

(1) Con base en la estimación de la población total de la República al 31 de diciembre de cada año, elaborada a partir de los resultados del Censo Nacional del 2010 y el total del saldo revaluado.

(2) No incluye subpréstamos concertados entre entidades del sector público, cuya fuente de financiamiento se origina en préstamos externos.

(P) Cifras preliminares.

Fuente: Contraloría General de la República, Dirección de Métodos y Sistemas de Contabilidad.

**Cuadro 6. INGRESOS Y GASTOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA REPÚBLICA, SEGÚN
PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA: AÑOS 2012-16**

Provincia y comarca indígena	Ingresos y gastos de los municipios (en miles de balboas)				
	2012	2013	2014	2015	2016 (P)
Ingresos					
TOTAL	171,415	180,032	193,063	243,865	338,395
Bocas del Toro	4,039	3,703	4,259	3,840	4,658
Coclé	5,718	6,721	8,229	10,475	9,700
Colón	13,479	14,074	16,929	25,000	24,247
Chiriquí	20,059	18,864	18,226	20,645	24,630
Darién	1,025	996	1,457	1,284	1,494
Herrera	3,730	3,690	4,341	4,934	6,124
Los Santos	4,121	4,006	4,120	4,755	5,040
Panamá	110,769	119,209	109,410	138,359	219,397
Panamá Oeste	..	..	17,085	22,717	29,696
Veraguas	6,765	6,994	6,618	8,695	9,604
Comarca Emberá	164	223	260	593	328
Comarca Ngäbe Buglé	1,546	1,553	2,129	2,567	3,478
Gastos					
TOTAL	160,926	175,905	186,675	217,554	272,413
Bocas del Toro	3,960	3,914	4,445	4,116	4,364
Coclé	5,281	5,711	6,818	8,506	9,060
Colón	11,369	16,015	14,981	14,443	16,619
Chiriquí	17,960	17,122	16,420	18,795	21,000
Darién	996	986	1,098	1,223	1,306
Herrera	3,484	3,599	3,982	4,663	5,824
Los Santos	3,549	3,626	3,714	4,356	4,894
Panamá	106,744	116,662	110,010	131,369	169,901
Panamá Oeste	..	..	17,018	19,692	27,249
Veraguas	6,090	6,699	6,306	7,605	8,966
Comarca Emberá	107	140	178	273	286
Comarca Ngäbe Buglé	1,386	1,433	1,707	2,511	2,944

NOTA : Debido al redondeo del computador, la suma o variación puede no coincidir.

.. Dato no aplicable al grupo o categoría.

(P) Cifras preliminares.

Fuente : Contraloría General de la República, Dirección de Fiscalización y Municipalidades de la República, Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Presupuesto de la Nación.